

**COOPERATION BETWEEN KAZAKHSTAN AND THE EUROPEAN
UNION IN THE FIGHT AGAINST DRUGS**

**Сотрудничество Казахстана и Евросоюза в борьбе
с наркотиками**

Kosdauletov Mendihan Zhaksybergenovich

Mistrz kazachski - Kazakh-Russian International University
(Aktobe, Kazakhstan)
g-alimbaeva@mail.ru

Telibekov Bakytbek Arykbaevich

Profesor nadzwyczajny - Kazakh-Russian International University
(Aktobe, Kazakhstan)
bakytbek62.kz @ mail.ru

Telibekova Irina Mendigereevna

Kierownik Katedry Prawa Cywilnego -
Kazakh-Russian International University
(Almaty, Kazakhstan)
irina67.kz @ mail.ru

ABSTRACTS

This article discusses the current problems of the fight against drug trafficking, which is one of the most dangerous types of crime. The authors raise important questions of international cooperation in this field. In considering this issue they provide the data on the level of drug-related crime in Kazakhstan and in the world. They point out the reasons that contributed to the spread of drug-related crime in the former Soviet Union. The authors present data on the history of cooperation between Kazakhstan and the European Union. Highlighting the role of cooperation between Kazakhstan and the European Union in the fight against drug trafficking in Central Asia, the authors present a summary of the joint communiqué signed by representatives of the EU and the five Central Asian countries. They emphasize that the President of Kazakhstan considers the fight against drug trafficking as one of the main priorities of domestic and for-

eign policy of our country due to the geopolitical situation in the country. They provide practical viewpoint on developing partnerships between the European Union and Kazakhstan for the solution of international problems to combat drug trafficking. The authors propose to allocate an appropriate separate chapter in the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan. Considering the point of view of Kazakh scientists, the authors emphasize the need for data standards in national legislation of Kazakhstan. And as a prove to their words they are considering that in being in the center of Eurasia, Kazakhstan, not bordering with the EU and other countries, gets drug smuggling. The authors give a point of view about how can penetrate through the border of Kazakhstan the drugs. People who use the drugs often commit crimes against the other person, including against health care workers who come into contact with them through medical instruments. In view of this, the authors propose to introduce compulsory professional insurance of the health care workers from this kind of risks.

В данной статье рассматриваются актуальные проблемы борьбы с наркопреступностью, которая является одним из самых опасных видов преступности. Авторы поднимают важные вопросы международного сотрудничества в этой сфере. При рассмотрении данной проблемы приводятся данные об уровне наркопреступности в Казахстане и в мире. Авторы указывают причины, которые способствовали распространению наркопреступности на территории бывшего Советского Союза. При этом авторы приводят данные об истории сотрудничества Казахстана с Европейским Союзом. Выделяя роль сотрудничества Казахстана с Европейским Союзом в борьбе с наркопреступностью в странах Центральной Азии, авторы представляют краткое содержание Совместного коммюнике, подписанного Представителями ЕС и пяти центральноазиатских государств. Авторы подчеркивают, что Президент Казахстана рассматривает борьбу с наркоторговлей как один из основных приоритетов внутренней и внешней политики нашей страны ввиду геополитического положения страны. Авторы приводят точки зрения практиков о развитии партнерских отношений между Европейским Союзом и Казахстаном для решения международных проблем по борьбе с наркопреступностью. Авторами предлагаются выделить соответствующую самостоятельную главу в Уголовном кодексе Республике Казахстан. Рассматривая точки зрения казахстанских ученых, авторы подчеркивают

необходимость данных норм в национальном законодательстве Казахстана. Причем в качестве аргумента приводят доводы о том, что в находящийся в центре Евразии Казахстан, не граничащий со странами ЕС и другими странами, проникает контрабанда наркотиков. Авторы приводят точку зрения о том, как могут проникнуть через казахстанскую границу наркотические средства. Лица, употребляющие наркотики, часто совершают преступления против личности. Более того, в результате особенностей профессиональной деятельности медицинских работников посредством контакта с медицинскими инструментами, возможен риск заражения ВИЧ-инфекцией или болезнью СПИД в результате работы с соответствующим контингентом. Ввиду этого авторы предлагают ввести обязательное профессиональное страхование врачей от данного риска.

KEY WORDS:

drug crime, international cooperation, drugs, fight against drug crimes, criminal liability, drug traffickers, European Union

наркопреступность, международное сотрудничество, наркотики, борьба с наркотическими преступлениями, уголовная ответственность, наркокурьеры, Евросоюз

Введение

Одним из опасных и распространенных видов преступности на сегодняшний день является наркопреступность. Представляя общественную опасность, приобретая мировые масштабы, в настоящее время она не знает границ. Во всех своих проявлениях (изготовление, хранение, перевозка, сбыт наркотических средств и т.д.) она оказывает пагубное влияние на генофонд нации, представляя собой угрозу национальной и государственной безопасности Республики Казахстана (далее - РК). Явления наркомании в настоящее время превратились в транснациональную проблему и стали реальной угрозой безопасности всего человечества. Реализация антинаркотической стратегии является важнейшим шагом на пути к консолидации казахстанского общества в борьбе против наркотиков.

Глава государства Нурсултан Назарбаев рассматривает борьбу с наркоторговлей как один из основных приоритетов внутренней и внешней политики нашей страны. Республика Казахстан привлека-

тельна для Европы и Европейского Союза (далее – ЕС) своим геополитическим положением как транспортный коридор, соединяющий Европу с Азией. Привлекателен Казахстан и наркоторговцам, так как представляет собой транспортный коридор для транзита наркотиков.

Евросоюз и Казахстан развивают партнерские отношения для решения международных проблем по борьбе с наркопреступностью. Находясь в центре Евразии, Казахстан не граничит со странами ЕС и другими развитыми странами. Однако это не препятствует контрабанде наркотиков через казахстанскую границу. Эта ситуация обуславливает необходимость введения в новый проект Уголовного Кодекса РК (далее – УК РК) соответствующей главы, которая объединяла бы в себе все нормы УК, предусматривающие уголовную ответственность за наркопреступность.

Международно-правовая основа борьбы с наркопреступностью

Международное сотрудничество в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков опирается на правовую основу, которую составляют конвенции ООН: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и другие международные нормативные правовые акты, участником которых является Республика Казахстан. Наша страна, которая является членом Организации Объединенных Наций (далее – ООН), реформировало национальное законодательство в борьбе с незаконным оборотом наркотиков путем имплементации международных норм и присоединения ко всем трем конвенциям: Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, Конвенции о психотропных веществах, Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.

Согласно точке зрения Э.Г. Гасанова, Единая конвенция 1961 г. «представляет собой первый международно-правовой акт, содержащий стройную систему сконцентрированных воедино норм, являющихся в совокупности правовым фундаментом борьбы с наркотизмом в мировом масштабе» (Гасанов Э.Г., 2000, с. 60). Здесь следует

отметить, что в советский период Казахстан самостоятельно строил политику контроля над наркотиками. Как указывает казахстанский криминолог Н.М. Абдиров, советская страна, на границах которой был установлен жесткий контроль, «вряд ли имела в той или иной мере масштабное представление о существовании проблем, связанных с оборотом и потреблением наркотиков, за пределами собственной территории или, в лучшем случае, региона» (Абдиров Н.М., 2009, с. 5). По его мнению, распространению наркопреступности на территории постсоветского пространства послужили ряд факторов: «Во-первых, распад Советского Союза, вызвавший сильнейший экономический, политический и социальный кризис, и последовавшее за этим ослабление государственных границ. Здесь необходимо отметить, что наркобизнес, как бы это странно не звучало, подчиняется объективным законам рынка. Для того чтобы любой товар довести от точки А до точки В, нужно искать самый короткий, наименее затратный путь. К сожалению, такой путь в Западную Европу был проложен, в том числе именно через территорию Казахстана... Во-вторых, если обратиться к истории полиции, то можно понять, что именно в начале 90-х этот геополитический процесс нанес сильнейший удар по правоохранительной системе страны. Кризис привел к вымыванию профессионального ядра, из-за задержки зарплаты стали уходить лучшие кадры. Профессия стала терять престиж» (Абдиров Н.М. В каждом казахстанце должен быть наркотический иммунитет. Дата обращения (31.01.2014) из <http://www.parlam.kz>).

Борьба с наркопреступностью в Казахстане

Приобретая независимость, Казахстан осуществил коренную перестройку в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, заключив ряд важных межправительственных и межведомственных соглашений и договоров, в различных ее форматах, например, в формате стран дружества (СНГ), ЕврАзЭС, ЦАЭС, СВМДА, ОДКБ или в рамках ШОС.

В настоящее время проблема наркомании остается актуальной в мировом сообществе и, как следствие, ситуация с употреблением наркотиков среди молодежи вызывает наибольшую обеспокоенность правительств всех стран. Среди международных экспертов отмечается неоднозначный подход в решении указанной проблемы, так предлагаются в качестве способов борьбы с наркобизнесом различные меры,

вплоть до радикального ужесточения уголовного законодательства, то есть, предлагается сделать ставку на карательные меры.

Другими мерами, по мнению пропагандирующих позитивную профилактику экспертов, при всей важности и необходимости борьбы с преступностью, должны быть меры социального характера. Необходимо снижать не только предложение на наркотики, но и спрос. Нужно добиться того, чтобы изменился социальный климат в обществе, неоспоримо, что наркомания – это в том числе и признак социального неблагополучия. Опасность зависимости от наркотиков, как явления, заключается еще и в том, что перечень наркотических веществ постоянно видоизменяется, создавая новые рубежи, преодоление которых требует серьезного анализа ситуации.

Несмотря на то, что в нашей стране систематически принимаются и реализуются целенаправленные меры по борьбе с наркоманией, сохраняются проблемы, связанные с наркоманией и наркобизнесом. Объем незаконного оборота наркотиков в Казахстане растет, ставя под угрозу не только здоровье населения, но и дестабилизируя экономическое, политическое и социальное положение, процесс проводимых государством экономических реформ. Кроме того, Казахстан привлекателен для транзита наркотиков, прежде всего, в силу либеральной системы пересечения Государственной границы гражданами государств-участников Содружества Независимых Государств, слабой технической оснащённости контрольно – пропускных пунктов, разветвлённой сети транспортных магистралей. Несмотря на исполнение всех запланированных мероприятий в рамках реализации Плана мероприятий Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2009 – 2011 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 мая 2009 года №784, отчасти не способствовала формированию целостной системы противодействия наркомании и наркобизнесу в стране.

Во – первых, это связано с тем, что наркомания продолжает активно распространяться на международной арене. Второй причиной недостаточной эффективности реализуемой программы являлось то, что в ней не был предусмотрен комплекс мер по консолидации усилий государственных и общественных институтов, направленный на борьбу с наркоманией и наркобизнесом.

При этом необходимо также акцентировать внимание государственных органов относительно возрастного порога наркозависи-

мых лиц, так как именно подростковая, молодежная наркомания наиболее опасна и имеет в последующем губительные последствия. Подростковая и молодежная наркозависимость, как следствие, приводит к падению рождаемости и появлению на свет детей, являющихся инвалидами, которые за частую не нужны родителям – наркоманам, а также к высокой смертности именно среди молодежи. Доля наркозависимых лиц в возрасте от 14 до 30 лет от общего числа лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами, составляет 49,2%, а именно 23036 человек, из которых 20423 приходится на возраст от 18 до 30 лет. Следовательно, тема наркомании в обществе остается актуальной, должна подниматься постоянно и находить свое должное решение на государственном уровне (Информация о наркоситуации и из <http://adilet.zan.kz>)

Международный комитет ООН по контролю над наркотиками обнаружил данные о масштабах мировой наркомании, согласно которым число наркопотребителей в мире в 2009 году достигло, по разным оценкам, от 172 млн. до 250 млн. человек. Большая часть наркоманов – мужчины, несмотря на то, что в некоторых странах наметился рост наркомании среди женщин. В азиатских странах – 90% от числа наркоманов составляют мужчины; в странах СНГ – 80% (в Российской Федерации – 84%); в странах Латинской Америки в среднем от 70 до 80% (в Бразилии – 83%, Колумбии – 80%, Чили – 73%); Великобритания и Германия – по 63%; США – 56%, что, без сомнения, влияет на генофонд нации, если помнить о существующих половых диспропорциях: в развитых странах мира на 100 женщин 60 лет и старше приходится 72 мужчины того же возраста, то в менее развитых странах – 88. В возрастной группе 80 лет и старше в развитых странах на 100 женщин приходится 46 мужчин, а в наименее развитых странах – 73. По данным международных аналитиков, масштабы ежегодного оборота мировых рынков запрещенных опиатов сравнимы с валовым доходом некоторых развитых государств и составляют 65 млрд. долларов США. По оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (далее – УНП ООН), в 2008 году порядка 21 млн. человек в возрасте от 15 до 64 лет являлись потребителями инъекционных наркотиков. Источники снабжения этого гигантского подпольного бизнеса в настоящее время сосредоточены в трех регионах: в Афганистане, Юго – Восточной Азии (Мьянма) и Латинской Америке (Мексика, Колумбия). Обосо-

бленно в этой группе стоит Афганистан, который поставляет 85% общемирового объема героина и морфина, являющийся практически монополистом в данной сфере. В этой стране в 2008 году переработано около 2,7 тыс. тонн и получено 380 тонн героина (Информация о наркоситуации из <http://adilet.zan.kz>).

В 2010 году (2009 год – 6900 тонн, 2010 год – 3600 тонн) при сокращении производства опиума на 48% произошло резкое увеличение его стоимости на 164% за 1 кг. На фоне этого доход от продажи выращиваемого опийного мака увеличился на 38%, составив 4900 долларов США с одного гектара (стоимость пшеницы в Афганистане, собранной с одного гектара – 770 долларов США). Такая тенденция, предположительно, приведет к увеличению производства опиума в Афганистане и наркопотока афганского героина. По данным экспертов ООН, ежегодный объем транзита по так называемому «Северному маршруту», пролегающему по территориям государств Центральной Азии, афганского героина составляет порядка 50 тонн, большая часть которого поставляется на российский рынок (Информация о наркоситуации из <http://adilet.zan.kz>).

Необходимо обратить внимание на появление на рынке сбыта кокаина, изъятого в 2010 году, из психотропных веществ – в основном синтетические психотропные вещества незаконного изготовления, такие как амфетамин, метамфетамин, МДМА, барбитураты и бензодиазепины. Вместе с тем, также отмечается рост случаев употребления наркотических средств (дезаморфин), изготавливаемых из лекарственных средств, не подлежащих контролю. Лекарственные препараты, содержащие в своем составе наркотическое средство «кодеин», в последние годы получили широкое распространение как на территории Казахстана, так и в республиках СНГ в целом. Данные лекарственные препараты находятся в свободной реализации и не были включены в перечень нарко или психотропно содержащих. Все попытки правоохранительных органов взять реализацию кодеиносодержащих лекарственных препаратов под особый контроль желаемых результатов не принесли из – за отсутствия мер ограничительного характера в законодательстве, регулирующим правоотношения в данной сфере. Необходимые меры были приняты только в ноябре 2011 года. Кроме того, свидетельством развивающейся так называемой «аптечной» наркомании на территории Казахстана может являться увеличение объемов продаж иных лекарственных средств, в той или иной мере исполь-

зуемых при изготовлении дезаморфина.

В системе правоохранительных органов сформирован значительный массив информации касательно проблемы наркомании, наркобизнеса, лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков, обрабатываемый автоматизированными базами данных, действующими зачастую разрозненно. Вместе с тем, на сегодня есть необходимость комплексного использования данных сведений для анализа и прогнозирования складывающейся криминогенной наркоситуации и распространения наркотиков и их аналогов. В этой связи, еще большую актуальность приобретают вопросы антинаркотической пропаганды, направленной на формирование негативного отношения к употреблению наркотиков и требующей своего усиления, кроме этого необходимо совершенствование и укрепление законодательной базы, регулирующей деятельность в сфере борьбы с наркобизнесом и профилактики наркомании.

Наркоэкспансия нашего государства обуславливается географическим положением и наличием общих границ с Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, население которых может рассматриваться наркодилерами, как потенциальные крупные рынки сбыта наркотиков. Эти причины обуславливают современную ситуацию в Казахстане, которая характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, правопорядку и в целом национальной безопасности страны. Распространение незаконного оборота и незаконного потребления наркотиков обусловлено целым рядом взаимосвязанных факторов.

Одним из таких факторов является высокая доходность операций, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что способствует устойчивому объему рынка незаконного предложения наркотиков. По экспертным данным, полученным в результате мониторинга, доходность незаконных операций с наркотиками составляет в Казахстане 500 и более процентов и остается стабильной на протяжении последних лет (Информация о наркоситуации из <http://adilet.zan.kz>).

По оценкам правоохранительных органов, героин, находящийся в незаконном обороте, имеет афганское происхождение и доставляется контрабандным путем. В условиях функционирования Таможенного союза и формирования Единого экономического простран-

ства вполне конкретную угрозу представляют действия преступных наркогруппировок с транснациональными связями, особенно в приграничных регионах. Другим внешним фактором развития наркоситуации в Казахстане является расширение контрабандных поставок различных синтетических наркотиков из европейских стран. Вместе с тем, анализ статистических данных, представляемых Комитетом по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре (далее – КПКУиСУ ГП РК) указывает на то, что осуществляемая в течение ряда лет государственная наркополитика дает свои положительные результаты (Информация о наркоситуации из <http://adilet.zan.kz>).

В целом, наркоситуацию в Республике Казахстан характеризует уменьшение количества лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами; уменьшение числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в том числе совершенных без цели сбыта; уменьшение количества преступлений, связанных со сбытом либо в целях сбыта наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Также отмечается снижение удельного веса зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров, в общем количестве зарегистрированных общеуголовных преступлений. Вместе с тем, уровень наркопреступности (рост или снижение) напрямую зависит от эффективности деятельности правоохранительных органов. Наибольшее количество наркопреступлений зарегистрировано в Костанайской (421), Карагандинской (396), Восточно-Казахстанской (330) областях, а также в городе Алматы (491) (Информация о наркоситуации из <http://adilet.zan.kz>).

Необходимо отметить, что в структуре наркопреступности преобладают преступления, предусмотренные статьей 259 УК РК Казахстан «Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ».

Несмотря на принимаемые меры противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков, даже полное перекрытие каналов наркотрафика афганского героина при наличии потребительской среды не обеспечит ликвидацию наркомании, а только приведет дополнительно к созданию новых форм и каналов поставок уже других

видов наркотиков. Получение колоссальных прибылей международными наркосиндикатами и организованными преступными группировками от использования территории Казахстана в качестве транзитного коридора для транспортировки наркотиков создает предпосылки и условия для вовлечения в потребление и распространение наркотиков все большего числа наших граждан. Это способствует увеличению количества, зарегистрированных наркопреступлений, связанных со сбытом.

Европейский союз и Казахстан в борьбе с наркопреступностью

Европейский Союз включает в себя государства-члены, объединившие передовые достижения, ресурсы и судьбы своих народов. На протяжении 60 лет совместными усилиями им удалось создать зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив при этом культурное многообразие, личные свободы и атмосферу терпимости. Европейский Союз неуклонно стремится передавать и приобщать к своим достижениям и ценностям страны и народы, находящиеся за его пределами (Европейский Союз из <http://eeas.europa.eu>). В рамках осуществления сотрудничества с ЕС в октябре 2000 г. в Алматы был открыт Офис регионального представителя ЕС по проблемам наркотиков. Начиная с конца 2001 г. Европейский Союз приступил к реализации программы CADAP (План действий по борьбе с наркотиками в Центральной Азии). Приоритетными задачами данного проекта являются: улучшение работы служб контроля в крупных аэропортах региона, укрепление сотрудничества правоохранительных органов центральноазиатских стран в борьбе с наркотрафиком, создание единой информационной сети для координации работы КНБ РК, Погранслужбы КНБ РК, МВД и Агентства таможенного контроля. Программа CADAP предусматривает также организацию и проведение учебных семинаров для работников правоохранительных органов, поставку оборудования и оказание технической помощи. Важное значение для Казахстана имело открытие в октябре 2000 г. при Представительстве Европейской Комиссии в РК Офиса регионального представителя ЕС по проблемам наркотиков. В рамках реализации программы CADAP проводилось активное сотрудничество между АТК РК и Региональным представительством ЕС по борьбе с наркотиками в Центральной Азии.

Дальнейшее сотрудничество в этой сфере было реализовано в

рамках Общей стратегии ЕС по борьбе с наркотиками (2005-2012) и CADAP. С 2005 года оно сконцентрируется на таких областях, как стратегическое планирование с целью реализации национальных и многосторонних программ, законодательство, деятельность правоохранительных органов и сотрудничество в судебной сфере, контроль за прекурсорами и разрешенными наркотическими средствами, отмывание денег, искоренение незаконных посадок, меры по снижению спроса на наркотики.

В 2003 году в активную фазу вступила Программа по управлению границами в Центральной Азии (ВОМСА). К настоящему времени завершены 3 этапа этой программы, в рамках которых были осуществлены проекты по общему изучению возможностей управления границами в странах региона, включая Казахстан, и организовано регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников пограничных и связанных с ними служб.

В целях активизации сотрудничества и усиления многопланового диалога с Казахстаном и другими государствами Центральноазиатского региона в июле 2005 г. Совет ЕС учредил должность Специального представителя по странам Центральной Азии, назначив на этот пост бывшего Генерального секретаря ОБСЕ Яна Кубиша.

5 октября 2006 г. Специальным представителем ЕС по странам Центральной Азии был назначен бывший Посол Франции в России и Китае Пьер Морель.

Позитивную роль в активизации взаимоотношений Казахстана и Евросоюза играет дальнейшее расширение ЕС, новые члены которого являются естественными сторонниками развития связей с постсоветским пространством, прежде всего, в силу экономических причин. Сюда следует отнести, главным образом, восстановление и поддержание традиционных торгово-экономических связей, а также большие экономические вливания ЕС в развитие экономики стран ЦВЕ и Балтии, которые будут малоэффективными без использования рынков на Востоке от ЕС.

Состоявшееся 1 мая 2004 г. расширение Евросоюза заметно приблизило его к границам Казахстана. Интеграционная деятельность нашей страны, прежде всего, в рамках ЕЭП, а также реализация иницированной в 2003 г. Программы ЕС «Расширенная Европа – Новые соседи: новые рамки отношений с восточными и южными соседями ЕС»

и связанной с ней Европейской политики соседства (ЕПС) должны способствовать еще большей интенсификации взаимных контактов.

Основные принципы ЕПС, предусматривающие налаживание тесного политического диалога (включая борьбу с терроризмом, нераспространение и мирное решение региональных конфликтов), содействие социально-экономическому развитию стран-партнеров через сотрудничество с ЕС и открытию их внутреннего рынка в соответствии с принципами ВТО и стандартами ЕС, а также тесное сотрудничество в сфере правосудия и внутренних дел в целом, соответствуют стратегическим целям и национальным интересам РК.

Помимо этого, 12 ноября 2013 года Главы Представительств ЕС и страны Центральной Азии подписали совместное коммюнике, в рамках которого намерены стимулировать Стратегии Нового Партнерства ЕС с Центральной Азией, принятой ЕС 21 июня 2007 года, работать вместе для укрепления регионального сотрудничества в сферах сокращения спроса на наркотики и поставок наркотиков, с тем, сократить употребление наркотиков, зависимость от наркотиков и негативные эффекты для общества и здоровья населения, и эффективно бороться с новыми проблемами, такими как постоянно меняющиеся маршруты контрабанды и методы работы криминальных сетей, дальше укреплять сотрудничество во всех сферах борьбы с проблемой наркотиков (Антинаркотическая политика Европейского Союза из <http://www.alleuropa.ru/vzglyad-iz-brusselsya>).

В рамках диалога «Евросоюз – Центральная Азия» по противодействию наркомании и наркобизнесу представители ЕС и пяти центральноазиатских государств (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) одобрили План действий ЕС по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии на 2014-2020 годы, направленный на поддержку эффективных, сбалансированных, интегрированных и обоснованных подходов к наркотическим явлениям для измеримого сокращения контрабанды и потребления наркотиков при помощи правоприменительных и судебных механизмов.

Как отметил глава казахстанской делегации, председатель Комитета по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков МВД РК А. Выборов, основными целями Плана действий ЕС по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии являются снижение трафика наркотиков, в первую очередь, героина

из Афганистана, а также уменьшение заболеваемости наркоманией в центральноазиатских странах (Диалог «Евросоюз - Центральная Азия» позволит ужесточить борьбу с наркобизнесом из <http://24.kz/ru>). По словам А. Выборова, в ходе встречи в Брюсселе были обсуждены вопросы укрепления взаимодействия, обмена информацией, совместного перекрытия каналов поступления наркотиков, а также работы по борьбе с наркотиками внутри стран Центральной Азии. Кроме того, в ходе встречи большое внимание уделено вопросу появления на нелегальном рынке новых синтетических наркотиков (Диалог «Евросоюз - Центральная Азия» позволит ужесточить борьбу с наркобизнесом из <http://24.kz/ru>).

По мнению А. Выборова, «практически представители всех стран отметили некоторое снижение героиновой наркомании. На этом фоне возникает другая проблема, связанная с поступлением на наши нелегальные рынки синтетических наркотиков из европейских государств и России. В связи с этим новая стратегия и планы, которые сегодня были проработаны, направлены на решение всех этих проблем» (Диалог «Евросоюз - Центральная Азия» позволит ужесточить борьбу с наркобизнесом из <http://24.kz/ru>). В то же время глава КБН МВД РК отметил, что за последние годы потребление наркотиков в Казахстане значительно снизилось. Как отметил А. Выборов, «Казахстан полностью осознает серьезность наркоугрозы и принимает решительные меры на национальном уровне. Принимаемые в рамках Программы по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 годы комплексные меры по борьбе с наркопреступностью и профилактике наркомании, укреплению южных границ республики, усилению антинаркотического законодательства и снижению миграционных потоков позволили стабилизировать наркоситуацию в Казахстане. В результате принимаемых государством системных мер общее количество наркопотребителей за последние три года сократилось на 19,2% (с 49795 до 40224 чел.), в том числе женщин – на 26,2% (с 4087 до 3017), несовершеннолетних – на 39,3% (с 2939 до 1782). В текущем году выявлено около 3 тыс. наркопреступлений, из них 1,8 тыс. фактов сбыта наркотиков, 171 факт контрабанды. Из незаконного оборота изъято свыше 24,6 тонн различных наркотиков, в том числе 724,1 кг героина (Программа по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 годы из <http://mvd.gov.kz>).

В Казахстане проведен ряд результативных мероприятий по пре-

сечению поставок синтетических наркотиков. Так, ликвидированы организованные преступные группировки, наладившие ввоз и распространение «Экстази» и амфетаминов, в том числе, и в элитных увеселительных заведениях Щучинско-Боровской курортной зоны и в г. Астане. В результате до наркопотребителей не дошло более 33 млн. разовых доз наркотиков, а в теневой оборот не допущено более 4 млрд. тенге (около 29 млн. долларов США), которые могли получить наркодилеры от их реализации. За последние три года на 19% снизилось количество лиц, употребляющих наркотики. Более чем на 30% снизилось потребление наркотиков среди несовершеннолетних. Это достаточно позитивная тенденция» (Выборов А. На наркоугрозу мы ответим жестко. – Казахстанская правда. - №232 от 13.07.2013 из <http://kp.kazpravda.kz>).

В рамках реализации положений Указа Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года №735 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года» (далее – Указ) была разработана вторая Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 годы (далее – Стратегия 2006-2014). В Указе противодействие наркомании и наркобизнесу определено одним из основных направлений деятельности государственных органов и общественных институтов (Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года №735 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года» из <http://www.nodrugs.kz/information/addiction/164-strategia.html>).

Первой была Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 16 мая 2000 г. №394 (Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы из <http://online.zakon.kz>).

В Стратегии 2006-2014 учтены положения Бишкекской декларации, провозглашенной 25 августа 1999 года главами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества, Договора о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности Сторон, подписанного 21 апреля 2000 года в городе Ташкенте главами государств-участников Центрально-Азиатского экономического сообщества, а также других нормативных правовых актов в данной области.

Стратегия основана на оценке ситуации и перспектив деятельности государственных органов, прозвучавшей в Послании Президента страны народу Казахстана от 18 февраля 2005 года «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации», в котором борьба с наркоманией и наркобизнесом выступает в качестве одной из приоритетных задач государства.

Законодательную базу Стратегии формируют положения Закона Республики Казахстан от 10 июля 1998 года «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» (Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» из <http://www.nodrugs.kz/information/addiction/164-strategia.html>)

Для реализации Стратегии 2006-2014 Постановлением правительства от 5 апреля 2006 года №240 была утверждена Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2008 годы (далее – Программа 2006-2008).

Задачами данной Программы 2006-2008 являлись:

- дальнейшее развитие взаимодействия между субъектами антинаркотической деятельности в Республике Казахстан;
- разработка нормативной правовой базы, регулирующей антинаркотическую деятельность в социальной сфере;
- совершенствование механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- совершенствование антинаркотической пропаганды, привитие навыков здорового образа жизни;
- разработка современных технологий профилактики, диагностики, лечения, реабилитации, ресоциализации зависимых от психоактивных веществ;
- приведение структуры, технологии, штатного расписания и материально-технической базы наркологических лечебно-профилактических учреждений в соответствие с законодательно современной наркологической помощи;
- создание и внедрение специализированных программ автома-

тизированного психологического тестирования, школьной и семейной антинаркотической видеотеки и библиотеки;

- разработка научных технологий борьбы с дикорастущими наркосодержащими растениями;
- создание межведомственных автоматизированных систем обмена оперативными, статистическими, учетными и иными сведениями с целью последующей интеграции с аналогичными системами государств-участников СНГ;
- усиление пограничного контроля по всему периметру государственной границы (Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2008 годы из <http://www.cis.minsk.by>).

В свете реализации Указа Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстана до 2020 года» Постановлением Правительства РК от 12 апреля 2012 года № 451 была утверждена Отраслевая программа по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 годы (далее – ОП 2012-2016). Целью данной ОП 2012-2016 является совершенствование формируемой системы государственного и общественного противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков в Республике Казахстан. В ОП 2012-2016 для достижения данной цели определены следующие задачи: совершенствование системы профилактики, лечения наркомании и развитие системы реабилитации наркозависимых лиц; пресечение незаконного оборота наркотических средств посредством укрепления механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; укрепление международного сотрудничества в области контроля незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Реализация ОП 2012-2016 подразумевает два этапа: I этап: 2012 – 2014 годы; II этап: 2015 – 2016 годы.

Необходимость новых правоприменительных механизмов в борьбе с наркопреступностью

Парламент Казахстана 29 января одобрил в первом чтении новый проект Уголовного кодекса РК. Проект содержит 467 статей: 98 - в Общей и 369 - в Особенной части (в действующем УК - 422 статьи). В действующей редакции уголовная ответственность за наркопресту-

пления регламентируется положениями главы 10 «Уголовные правонарушения против здоровья населения и нравственности» УК РК.

Нам представляется необходимым обратить внимание на то, что, несмотря на значительные нововведения, глава 11 «Уголовные правонарушения против здоровья населения и нравственности» проекта УК РК не в полной мере отразила намерения ЕС и Казахстана по реализации мероприятий в сфере международного сотрудничества по борьбе с наркопреступностью, о котором говорится в совместном коммюнике, подписанном 12 ноября 2013 года. Мы уже указывали выше, что Главы Представительств ЕС и страны Центральной Азии в соответствии с данным коммюнике намерены бороться с контрабандой наркотиков при помощи правоприменительных и судебных механизмов.

Одним из таких механизмов является, по мнению С.А. Исимова и Е.И. Каиржанова, включение в новый проект УК РК нормы «Контрабанда наркотических средств или психотропных веществ» (Исимов С.А., Каиржанов Е.И., 2006, с. 272). Эти доводы были обоснованы авторами тем, что наркотическая преступность, в том числе контрабанда наркотиков, представляет угрозу национальной и государственной безопасности Казахстана (Исимов С.А., Каиржанов Е.И., 2006, с. 266). Авторы указывают, что «этот вывод полностью коррелирует с отмеченной в Конвенции ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года» оценкой о том, что существующую взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и другими, связанными с ними формами организованной преступности подрывает не только законную экономику, но и создает угрозу для стабильности, безопасности и суверенитета государства (Исимов С.А., Каиржанов Е.И., 2006, с. 266). Более того, авторы считают «целесообразным выделение в самостоятельную главу все нормы УК, в которых предусмотрена ответственность за наркотические преступления» (Исимов С.А., Каиржанов Е.И., 2006, с. 273). Об этом в своих трудах говорит и казахстанский криминолог Н.М. Абдиров (Абдиров Н.М., 1997, с. 68).

Несмотря на то, что Казахстан не граничит со странами ЕС, из этих стран в нашу страну прибывает большое количество людей воздушными и другими транспортными средствами. Преступления в виде контрабанды наркотиков могут быть пресечены при прохождении таможенного досмотра и пограничного контроля лиц, прибы-

вающих в Казахстан. По нашему мнению существует необходимость введения не только соответствующей нормы в новый проект УК РК, но и отдельной главы, что способствовало бы предупреждению наркопреступности.

Хотелось бы отметить, что лица, употребляющие наркотики, могут совершать преступления, в том числе тяжкие преступления против личности. Помимо этого, они зачастую являются носителями ВИЧ-инфекции или болеют СПИДом. Причем опасности заражения данной болезнью и совершения тяжкого преступлений против личности подвергаются не только простые граждане, но и медицинские работники (через медицинские инструменты).

В советское время уголовное законодательство не предусматривало уголовной ответственности за наркотические преступления. В перестроечный период ярким проявлением несоответствия советской системы уголовной юстиции реалиям жизни стал рост преступности и, в частности, тяжких преступлений против личности. Смена формации характеризовалась несоответствием советской модели предупреждения преступности реалиям жизни. Г.Ф. Хохряков по этому поводу высказывает следующее: «системная модель предупреждения преступности, разработанная советскими криминологами, представляла грандиозную картину. Однако она не смогла воплотиться в жизни... Советская криминология находилась под пятой мировоззрения, согласно которому преступность в социалистическом обществе должна была неукоснительно снижаться и, в конечном итоге, исчезнуть» (Хохряков Г.Ф., 1999, с. 62, 419-420).

Нам хотелось бы представить мнение Б.В. Волженкина, который пишет: «гуманизм уголовного законодательства заключается, прежде всего, в том, что оно обеспечивает безопасность человека. Провозгласив в Конституции Российской Федерации, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, законодатель, если иметь в виду структуру Уголовного кодекса и особенности построения значительного числа составов преступлений, фактически игнорирует этого положение. Во многих статьях УК, находящихся в главах «Преступления против общественной безопасности», «Экологические преступления», «Преступления против движения и эксплуатации транспорта», «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» и др., содержатся описания составов пре-

ступлений, где в качестве последствий предусмотрено причинение тяжкого вреда здоровью или смерти человеку. Но жизнь и здоровье рассматриваются в этих составах лишь как дополнительные объекты преступных посягательств» (Волженкин Б.В., 2005, с. 256). Данная точка зрения отличается от устоявшихся в науке уголовного права воззрений. Заметим, что среди казахстанских ученых вопрос об изменении объекта уголовно-правовой защиты в указанных главах УК РК, не поднимался.

Мы присоединяемся к данному мнению, так как здесь есть рациональное зерно: норма права должна носить универсальный, абстрактный характер. Это значит, что законодатель должен формулировать норму права таким образом, чтобы учитывались не отдельные случаи того, в результате чего причинен вред жизни и здоровью личности, а то, что этот вред причинен в результате чего-либо (Телибеков Б.А., 2012, с. 246-252).

Действительно, основными объектами преступного посягательства в указанных видах преступлений являются общественная безопасность, экологическая безопасность и т.д., а жизнь и здоровье личности выступают как дополнительные объекты преступных посягательств. Полностью разделяя позицию автора, все же отметим, что он не детализирует собственное видение структуры Уголовного кодекса.

Более того, считаем целесообразным соотнести между собой понятие «преступление», структуру Уголовного кодекса (Особенную часть) и содержание ст. 2 УК РК. В соответствии с ч. 1 ст. 2 УК РК задачами Уголовного кодекса являются защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общества и государства от преступных посягательств, охрана мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений. В этом плане во главу ставятся задачи по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, и лишь потом по защите собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общества и государства

от преступных посягательств, охрана мира и безопасности человечества. То есть, если продолжать рассуждения Б.В. Волженкина о гуманизме уголовного законодательства в отношении обеспечения безопасности человека, получается, что задача, поставленная Уголовным кодексом, выполнена формально. Получается, что она фактически не принята во внимание законодателем, который считает, что за совершение преступления в виде дорожно-транспортного происшествия со смертельным исходом по ч. 2 ст. 295 УК РК, повлекшее по неосторожности смерть человека, виновное лицо привлекается к уголовной ответственности за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации автомобильного транспорта (Телибеков Б.А., 2012, с. 246-252).

Получается, что необходимо составы указанных преступлений построить таким образом, чтобы виновное лицо привлекалось к ответственности за причинение смерти или тяжкий вред здоровью, например, в результате совершения экологических, транспортных преступлений и т.д. Соответствующее изменение составов преступлений таким образом, чтобы жизнь и здоровье личности в них выступали основным объектом преступных посягательств, позволило бы иначе структурировать Особенную часть Уголовного кодекса РК, и открыло бы возможность для эволюции уголовного законодательства.

Считаем, что через призму уголовного законодательства красной нитью должна проходить, прежде всего, охрана и защита интересов личности, обеспечение безопасности человека. Об этом говорится и в ст. 1 Конституции РК, которая провозглашает высшими ценностями государства человека, его жизнь, права и свободы. Повторимся, что ч. 1 ст. 2 УК РК в первую очередь ставятся задачи по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Ч. 2 данной статьи предусматривает, что для осуществления этих задач УК РК устанавливает основания уголовной ответственности, и определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния являются преступлениями. В действующем УК РК действительно преступления против личности включены в 1 главу Особенной части УК РК, но, по нашему мнению, указанная система обозначенных ценностей (речь идет об «объектах уголовно-правовой защиты» при рассмотрении последующих глав выдерживается не всегда последовательно (Телибеков Б.А., 2012, с. 246-252).

Мы видим, что законодатель, устанавливая основания уголовной

ответственности, считает необходимым разделять уголовно наказуемые деяния на преступления, опасные для личности, для общества и государства, выделяет объекты уголовно–правовой защиты в виде личности, общества и государства, и, в тоже время не выдерживает эту последовательность в структуре Особенной части УК РК. Более того, мы считаем не случайным выделение во второй части ст. 2 УК РК объектов преступных посягательств, или, иначе говоря, обозначенной Уголовным кодексом иерархии ценностей объектов уголовно–правовой защиты, а именно – личности, общества и государства. Так как норма Общей части УК РК по логике имеют универсальный, фундаментальный характер, то именно они – объекты уголовно–правовой защиты должны быть положены в основу разделения всех видов деяний, а именно деяний, опасных для личности, общества и государства. Вся структура Особенной части УК РК в соответствии с нашими доводами может делиться на преступления против личности, преступления против общества и преступления против государства. Получается, что в Особенной части системы уголовного права РК тяжкие преступления против личности представляют собой одну из разновидностей института преступлений против личности, представленного отдельным разделом (Телибеков Б.А., 2012, с. 246-252).

В этой связи полагаем, что все преступления в структуре Особенной части УК РК можно разделить с учетом содержащихся в ч.2 ст. 2 УК РК иерархии ценностей объектов уголовно–правовой защиты: преступления против личности, преступления против общества, преступления против государства. Если примерно представить предполагаемую структуру Особенной части УК РК, то к разделу «Преступления против личности» можно примерно отнести преступления, предусмотренные нынешними главами 1–3. Уголовно наказуемые деяния в предполагаемом разделе могут быть подразделены по видовым объектам преступного посягательства (право на жизнь; право на здоровье; право на половую неприкосновенность и половую свободу; право честь и достоинство и т.д.). К преступлениям против общества примерно можно отнести главы 4, 6–13; к преступлениям против государства – примерно главы – 5, 14–16. Тем самым будет прослеживаться взаимосвязь между положениями Общей части и Особенной части УК РК (Телибеков Б.А., 2012, с. 246-252).

Итак, считаем целесообразным, во–первых, с учетом системы

ценностей, провозглашенных Конституцией страны, а также в контексте реализации задач, поставленных Уголовным кодексом Республики Казахстан, перестроить структуру Особенной части УК РК. Во-вторых, можно обозначить в качестве основных объектов преступных посягательств в составах отдельных видов преступлений Особенной части жизнь и здоровье человека, за причинение вреда которым виновное лицо в результате совершения им уголовного деяния понесет уголовную ответственность.

Реформа в качестве противодействия угрозе национальной и государственной безопасности Казахстана, в основе которой лежит, как правило, здоровье нации, необходима и в гражданском законодательстве страны. В современных рыночных условиях деятельность субъектов общественных отношений сопровождается разного рода рисками. В связи с этим возрастает значение страхования как эффективного, экономичного и доступного средства защиты. Рынок страховых услуг суверенного Казахстана в связи с переходом к рынку претерпел значительные преобразования. В условиях господства государственной формы собственности сфера применения страхования ограничивалась в основном добровольными видами страхования имущества, а также личного страхования в пользу третьего лица.

Курс на построение правового государства predetermined средства обеспечения, охраны и защиты прав и интересов граждан Республики Казахстан – субъектов правоотношений. Это один из основных принципов, одно из основных условий дальнейшего развития гражданского законодательства, которое должно отвечать требованиям дальнейшей демократизации общества и задач социально-экономического развития, гармонично сочетая приоритет прав человека с интересами общества и государства (Телибекова И.М., 2009, с. 96-100). Перечень обязательных видов страхования не закрыт законодателем и может пополняться. Вследствие того, что медицинские работники подвергаются риску заражения ВИЧ-инфекцией и болезнью СПИДа через медицинские инструменты, полагаем необходимым реализовать правоприменительный механизм и ввести обязательное страхование медицинских работников от профессионального риска. Введение такого вида обязательного страхования сможет защитить их имущественные и неимущественные интересы, которые связаны со здоровьем и жизнью медицинского персонала.

Выводы

Таким образом, с целью противодействия угрозе национальной и государственной безопасности Казахстана, а также с учетом Плана действий ЕС по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии на 2014-2020 годы, одобренного представителями и ЕС и пяти центральноазиатских государств (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) в рамках диалога «Евросоюз – Центральная Азия» по противодействию наркомании и наркобизнесу, необходимо решение проблем по борьбе с наркопреступностью при помощи правоприменительных механизмов, которые способствовали бы снижению трафика наркотиков, предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии, укреплению совместного перекрытия каналов поступления наркотиков. Таким правоприменительным механизмом и является включение в новый проект УК РК отдельную главу, нормы которой предусматривали бы уголовную ответственность за наркопреступления. Так как лица, употребляющие наркотические вещества, могут совершать преступления против личности, а также быть носителями ВИЧ-инфекции или больны СПИДом, подвергая опасности заражения данной болезнью не только простых граждан, но и медицинских работников (через медицинские инструменты), считаем возможным введение обязательного страхования медицинских работников от профессионального риска.

REFERENCES

- Абдиров Н.М. В каждом казахстанце должен быть наркотический иммунитет. Дата обращения (31.01.2014) из <http://www.parlam.kz>.
- Абдиров Н.М. (1997). *Основные положения современной концепции уголовной ответственности в Республике Казахстан за общественно опасные деяния в сфере наркотических средств и психотропных веществ*. в: Научные труды Карагандинской высшей школы Государственного следственного комитета Республики Казахстан. Караганда: КВШ ГСК РК, 1997. Выпуск 1, с. 68.
- Абдиров Н.М. (2009). *Антинаркотическая политика: определение стратегических целей и путей их реализации*. в: Современные проблемы и тенденции развития уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Республики Казахстан.

Караганда, с. 5.

Антинаркотическая политика Европейского Союза. Дата обращения (01.02.2014) из <http://www.alleuropa.ru/vzglyad-iz-brusselsya>.

Волженкин Б.В. (2005). в: *Современные проблемы и стратегия борьбы с преступностью*. Науч. ред. В.Н. Бурлаков, Б.В. Санкт-Петербург: Издательский Дом С.–Петербург. гос. ун–та, Издательство юридического факультета С.–Петербург. гос. ун–та, с. 256.

Выборов А. *На наркоугрозу мы ответим жестко*. в: *Казахстанская правда*. - №232 (13.07.2013). Дата обращения (02.02.2014) из <http://kp.kazpravda.kz>.

Гасанов Э.Г. (2000). *Борьба с наркотической преступностью: Международный и сравнительно-правовой аспекты*. Москва: ЮрИнфоР, с. 60.

Диалог «Евросоюз - Центральная Азия» позволит ужесточить борьбу с наркобизнесом. Дата обращения (01.02.2014) из <http://24.kz/ru>.

Европейский Союз из <http://eeas.europa.eu>

Закон Республики Казахстан от 1 июля 1998 г. «О присоединении РК к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.». в: *Казахстанская правда*. – 1998. (04.07.1998).

Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» из <http://www.nodrugs.kz/information/addiction/164-strategia.html>.

Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 г. «О присоединении РК к Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств». в: *Казахстанская правда*. – 1998. (01.07.1998).

Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 г. «О присоединении РК к Конвенции о психотропных веществах». в: *Казахстанская правда*. – 1998. (01.07.1998).

Информация о наркоситуации из <http://adilet.zan.kz>

Исимов С.А., Каиржанов Е.И. (2006). *Монография «Наркотическая преступность*. Алматы, с. 266, 272-273.

Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2008 годы из <http://www.cis.minsk.by>

Программа по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 годы из <http://mvd.gov.kz>

Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы из <http://online.zakon.kz>

Телибекова И.М. (2009). *Защита имущественных интересов и обеспечение прав субъектов правоотношений как основной принцип построения правового государства*. в: Международная научно-практическая конференция «Развитие идей правового государства и гражданского общества» в Кар. юридическом институте им. Б. Бейсенова (05.11.2009). Караганда, с. 96-100.

Телибеков Б.А. (2012). Тяжкие преступления против личности по уголовному законодательству Российской Федерации и Республики Казахстан. в: Сборник материалов международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы права и правоприменения» (09.04.2012), Россия, Тамбов-Липецк, с. 246-252.

Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года №735 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года» из <http://www.nodrugs.kz/information/addiction/164-strategia.html>.

Хохряков Г.Ф. (1999). в: Криминология: Учебник. Отв. ред. В.Н. Кудрявцев. Москва: Юристъ, 1999, с. 62.